

FLORENCIA GONZALEZ-OLDEKOP

LA INTEGRACION Y SUS INSTITUCIONES

**LOS CASOS DE LA COMUNIDAD
EUROPEA Y EL MERCOSUR**



Buenos Aires
1997

INDICE

Prólogo	7
Introducción	13

PRIMERA PARTE LAS INSTITUCIONES DE LA COMUNIDAD EUROPEA

Capítulo I. La Unión Europea y la Comunidad Europea	21
1. Marco jurídico, antecedentes y perspectivas de la CE	23
2. La Política Exterior y de Seguridad Común (PESC)	29
3. Justicia y asuntos interiores	33
Capítulo II. Los objetivos actuales de la CE	35
1. La Unión Económica y Monetaria	46
Capítulo III. Legislación y administración en la CE	51
1. El derecho comunitario. Derecho originario y derecho derivado	53
a. Contenido	55

LA INTEGRACION Y SUS INSTITUCIONES

b. Instrumentos	56
c. Fuentes	56
2. Principios básicos del derecho comunitario	57
a. Efecto directo y operatividad del derecho comunitario	58
b. Supremacía del derecho comunitario orginario y derivado ..	62
3. El derecho comunitario derivado	63
a. Reglamentos	64
b. Directivas	67
c. Decisiones (en sentido estricto)	70
d. Recomendaciones y dictámenes	71
Capítulo IV. Las Instituciones de la CE, de acuerdo a los tratados	73
1. La regla de la competencia de atribución	74
2. La subsidiariedad y la proporcionalidad como principios de la acción de la Comunidad	76
3. La transparencia y la apertura ¿nuevas reglas comunitarias?	78
Capítulo V. El Consejo	81
1. Quórum	86
2. Mayoría y unanimidad	86
3. El problema de la unanimidad versus la mayoría cualificada. El "Compromiso de Luxemburgo"	90
4. El COREPER	94
5. El Consejo Europeo	95
6. El Consejo de jefes de estado o de gobierno y la UEM	97
Capítulo VI. La Comisión	99
1. Interacción del Consejo y la Comisión	102
2. El derecho de iniciativa de la Comisión	105
Capítulo VII. El Tribunal de Justicia	111
1. Competencia del Tribunal de Justicia y del Tribunal de Primera Instancia	112

INDICE

2. La cuestión prejudicial	115
3. El caso de incumplimiento de los estados miembros	118
4. El control judicial sobre los actos de las instituciones	120
5. El control judicial en caso de omisiones	122
Capítulo VIII. El Tribunal de Cuentas	125
Capítulo IX. El Parlamento Europeo	129
1. El Parlamento y el presupuesto	131
2. El control parlamentario sobre el Consejo y la Comisión	133
3. Las facultades legislativas del Parlamento	136
a. El procedimiento de codecisión	136
b. El procedimiento de cooperación	140
c. El procedimiento de consulta al Parlamento	140
4. Participación del Parlamento en los Acuerdos de la CE con terceros países	141
5. El Defensor del Pueblo	142
Capítulo X. Los nuevos desafíos	145

SEGUNDA PARTE LAS INSTITUCIONES DEL MERCOSUR

Capítulo XI. Antecedentes y marco jurídico del Tratado de Asunción ..	155
1. ALADI	160
a. Pluralismo	161
b. Convergencia	162
c. Flexibilidad	162
d. Multiplicidad	162
e. Tratamiento diferencial	162
f. Principio de la nación más favorecida entre los miembros ...	163
g. Los acuerdos de alcance parcial	164
2. La relación Argentina-Uruguay	166

LA INTEGRACION Y SUS INSTITUCIONES

3. La relación Uruguay-Brasil	168
4. La relación Argentina-Brasil	168
a. El Acta para la Integración entre Argentina y Brasil	169
b. El Tratado de Integración, Cooperación y Desarrollo	169
c. El Acta de Buenos Aires	170
d. Acuerdo de Alcance Parcial de Complementación Económica (AAP-CE N° 14)	171
Capítulo XII. Objetivos y principales características del Mercosur	175
1. Libre circulación de bienes, servicios y factores productivos	178
2. Arancel externo común	180
3. Política comercial común frente a terceros países	182
4. Régimen general de origen	183
5. El sistema de solución de controversias	185
6. La posibilidad de adhesión	186
7. La coordinación de políticas macroeconómicas	189
8. Instituciones intergubernamentales	193
9. La dimensión política del Mercosur	194
10. Otros ámbitos del Mercosur	196
Capítulo XIII. El derecho comunitario en el Mercosur	199
1. Efecto directo... ¿y aplicabilidad directa?	200
a. Decisiones del Consejo del Mercado Común	206
b. Resoluciones y propuestas del Grupo Mercado Común	209
b. Directivas y propuestas de la Comisión de Comercio	210
2. Efecto directo del derecho derivado	211
a. Obligatoriedad para los estados parte	211
b. Los derechos subjetivos creados por el Mercosur	213
3. Control del cumplimiento de las normas del Mercosur destinadas a armonizar las normas nacionales	215
4. Vigencia simultánea del derecho comunitario. La publicidad	218
Capítulo XIV. Las Instituciones del Mercosur	221
1. Carácter intergubernamental de los órganos del Mercosur	221

INDICE

2. La igualdad y el quórum. El consenso: ¿legitimidad y transparencia?	224
Capítulo XV. El Consejo del Mercado Común	231
1. Atribuciones	233
2. La toma de decisiones	234
3. Las reuniones de ministros	238
Capítulo XVI. Los órganos ejecutivos y de apoyo en el Mercosur	243
1. El Grupo Mercado Común	243
a. Atribuciones	244
b. La toma de decisiones	248
c. La dependencia del Grupo Mercado Común. ¿Un derecho de iniciativa debilitado y ahora derogado?	251
d. Las secciones nacionales	252
2. La Comisión de Comercio	253
a. Atribuciones	254
b. Las Secciones Nacionales	255
3. La Secretaría Administrativa	256
Capítulo XVII. El Tribunal Arbitral	259
1. Controversias entre los estados parte	261
a. Procedimiento previo	262
b. Característica intergubernamental del procedimiento previo	266
c. Procedimiento arbitral	267
2. Los reclamos de los particulares	268
3. La indefensión de los particulares	271
Capítulo XVIII. Los órganos de consulta	277
1. La Comisión Parlamentaria Conjunta	277
2. El Foro Consultivo Económico-Social	282
Conclusiones	287

LA INTEGRACION Y SUS INSTITUCIONES

Nota final N° 1	295
1. Area de preferencia arancelaria	295
2. Asociación de libre comercio	296
3. Unión aduanera	297
4. Mercado común	298
5. Unión económica y monetaria	299
Nota Final N° 2	301
Casos en los que el Consejo de la CE puede decidir por mayoría simple	301
Ejemplos de decisiones del Consejo de la CE que pueden decidirse por mayoría cualificada	302
Ejemplos de decisiones del Consejo de la CE que requieren unanimidad	306
Anexos	309
Bibliografía	373